



# Как понять Соглашение ВТО по Упрощению Процедур Торговли и его последствия

Семинар, 11-12 декабря 2014г., Киев, Украина

“Готовность Украины внедрить меры по Соглашению ВТО по УПТ”

# Обзор решения министерской встречи на Бали

- ✓ Переговоры по ТФ закончены
- ✓ Текст Соглашения согласован
- ✓ Закончена работа Подготовительного комитета:
  - Правовой обзор Соглашения
  - Протокол изменения Соглашения о ВТО принят
  - Открыт протокол принятия
- ✓ Развивающиеся страны могут оповещать меры в **категории А**



## Сделать Соглашение обязательным (2)

Текст соглашения согласован в Балийской Декларации Министров (БДМ) на основе консенсуса

Другие два шага, **аутентификация** и **согласие**, еще не сделаны

- **аутентификация** будет сделана по установленному правовому пути (БДМ) и на основе принятия Протокола об Изменении
- Согласование будет достигнуто на основе внутренних процессов **ратификации** и оповещения принятия соглашения секретариату ВТО
- Вступление в силу после **принятия** 2/3 членов ВТО

# Немедленный следующий шаг: процесс ратификации

- ⌚ ПКУПТ подготовил Протокол Принятия
- ⌚ Генеральный Совет принял протокол 27 ноя. 2014г.
- Члены проходят через их внутренние процессы ратификации Соглашения и уведомляют о принятии протокола по ВТО
- ⌚ Протокол будет открытым.
- Соглашение вступит в силу, когда **2/3 членов ВТО** его ратифицируют
- ⌚

# Отношения к ГАТТ и других соглашений

- Ст. V, VIII и X ГАТТ 1994 еще в силе**
  - Их не изменяли
- Соглашение не уменьшает силу обязательств по ГАТТ 1994 включая статьи V, VIII и X**
- В случае коллизии с текстами ГАТТ 1994, обязательства по Соглашению по УПТ будут считаться в области коллизии обязательств**
  - Общее замечание по толкованию в Annex 1A
- Соглашение по УПТ не может уменьшить значение прав и обязательств по Соглашениям ВТО по СФС и ТБТ**

# Структура соглашения об упрощении процедур торговли



**Преамбула**



**Раздел I - Основные положения**

<u>Статьи Соглашения</u>	<u>Охват</u>	<u>Статьи ГАТТ</u>
Статьи 1 до 5	Прозрачность	Статья X
Статьи 6 до 10	Сборы и формальности	Статья VIII
Статья 11	транзит	Статья V
Статья 12 и 13	Другие вопросы	/



**Раздел II - особый и дифференцированный режим**



**Раздел III – институциональные механизмы и заключительные положения**

# Обзор статей 1-10 Соглашения

## Статьи касающиеся прозрачности (1-5)

- 1 - публикация и наличие информации
- 2 - предварительные публикации и консультации
- 3 – предварительные решения
- 4 – процедуры апелляции или пересмотра
- 5 - другие меры по укреплению беспристрастности, недискриминации и транспарентности

## Сборы & формальности (6-10)

- 6 - дисциплины на сборы и пошлины, введены на или в связи с ввозом и вывозом
- 7 – таможенный выпуск и очистка товаров
- 8 - агентство сотрудничества
- 9 – движение товаров, предназначенных для экспорта, под таможенным контролем,
- 10 - формальности, связанные с импорт и экспорт и транзит

# Обзор других статей Соглашения



**Статья 11: Freedom of transit**



**Статья 12: Customs Cooperation**



**Секция II: Особый и дифференцированный режим**

- Специальная сессия(Сессия 3)



**Секция III: Институциональные механизмы & заключительные положения**

**Статья 23.1: Комитет по упрощению процедур торговли**

- **Статья 23.2: Национальный Комитет по упрощению процедур торговли**
- **Специальная сессия(Сессия 4)**



# Основа и объем обязательств

## Язык Соглашения предназначен для различных уровней обязательств

---

### Обязательно:

- Ст. 11.8 Члены **не будут** применять технические регулятивные процедуры и оценки соответствия по отношению к... товарам в транзите

### Лучшие усилия

- Ст. 1.2.3 Члены **приглашаются** предоставлять свободно дополнительную информацию о торговле...

### Комбинации

- Ст.1.3 Каждый член **будет, в рамках своих ресурсов**, создавать или поддерживать один или больше пунктов информации....

# Особый и дифференцированный режим (ОиДР)

# ОидР в Соглашении ВТО

Предоставление развивающимся и наименее развитым странам **более благоприятный режим** по сравнению с развитыми странами всегда было **«неотъемлемой частью»** ВТО

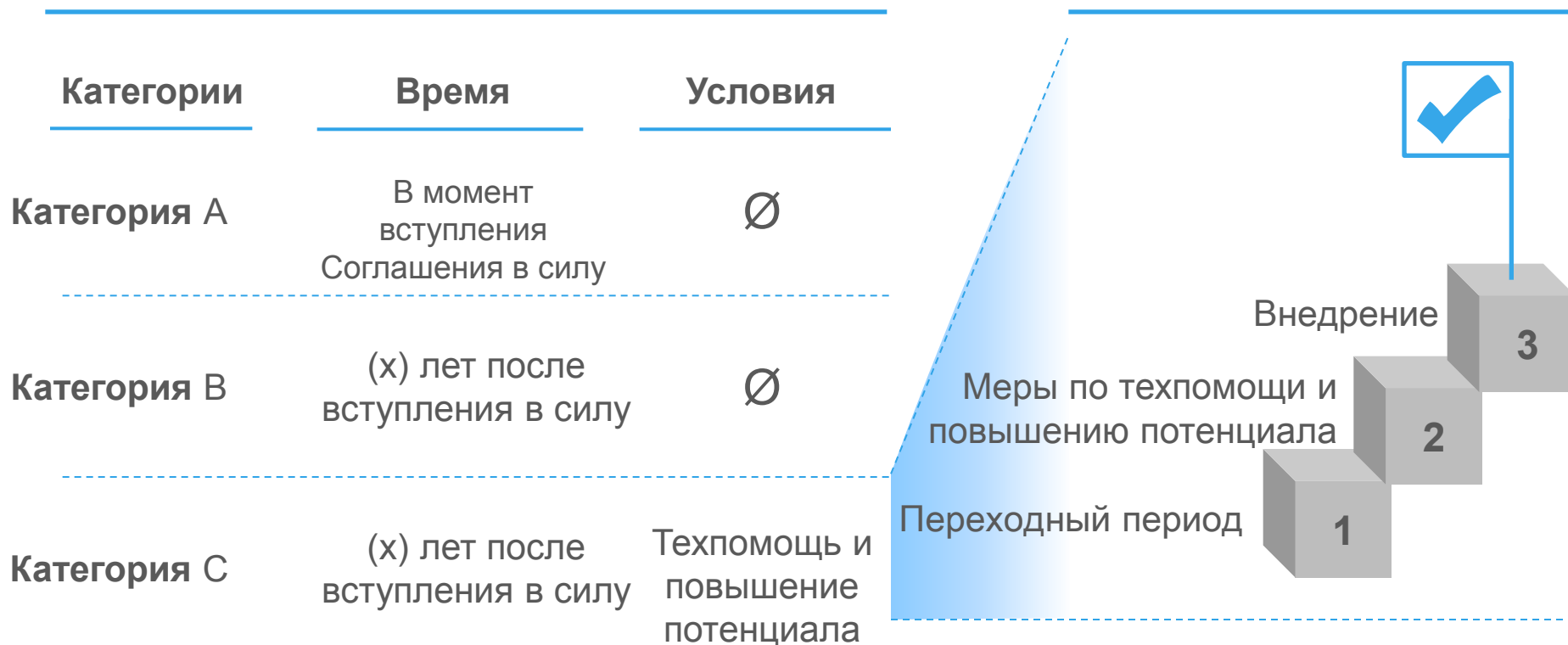
Предоставляются такие льготы как:

- меньшее снижение тарифов по:
  - Уровню тарифов
  - Количеству продуктов, которые покрываются
- более длительный период на внедрение меры
- отсрочка осуществления меры
- меньшие обязательства
- специальные положения

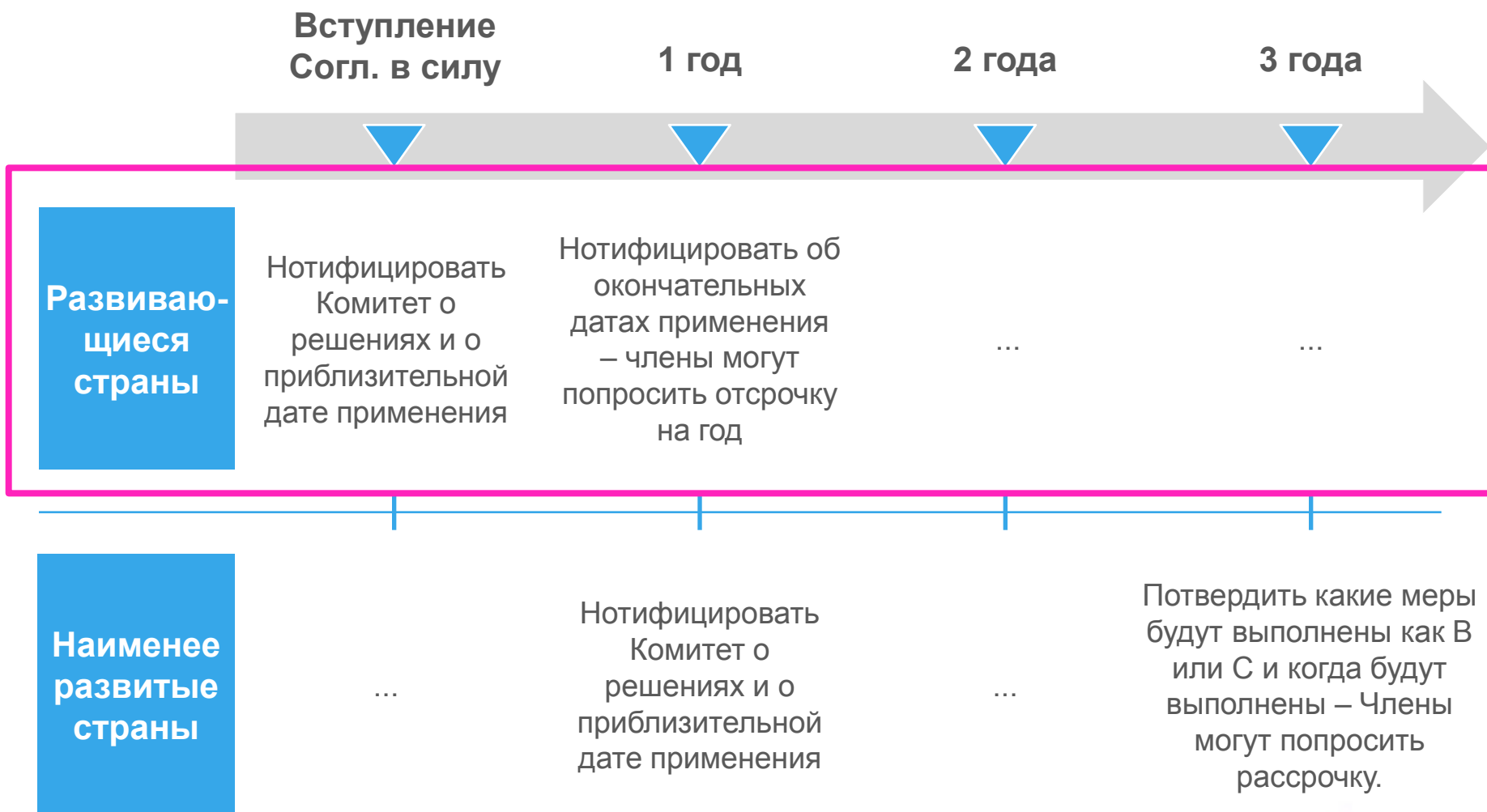
# Время и охват обязательств

## 3 разных категории обязательств: А, В & С

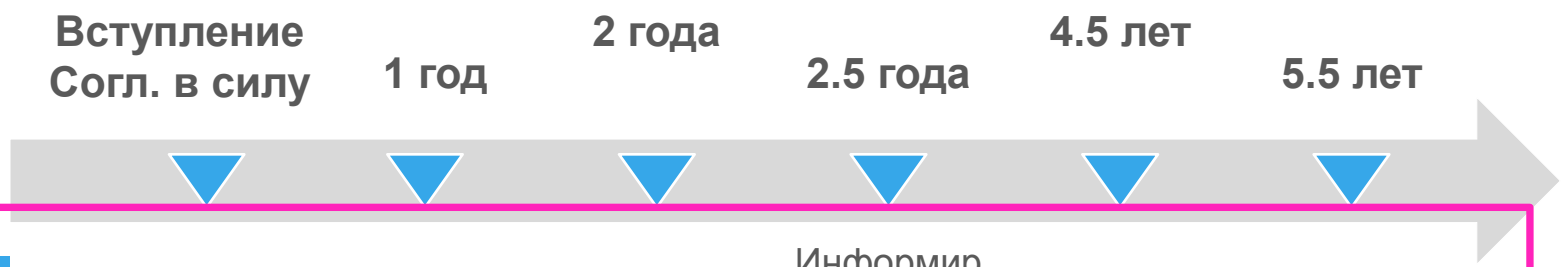
## Процесс внедрения мер в категории С



# Нотификация и внедрение мер по категории В



# Нотификация и внедрение мер по категории С



**Вступление Согл. в силу**

Нотифицировать Комитет о решениях и о приблизительной дате применения

Член и донор нотифицируют об условиях ТППП

...

Информировать о прогрессе в ТППП и нотифицировать об окончательных датах

...

...

**Наименее развитые страны**

...

Нотифицировать Комитет о мерах в категории С

Нотифицировать: информацию о ТППП, в которые член нуждается для применения мер

...

Информировать о договоренностях по ТППП и о предварительных датах

Информировать о прогрессе в ТППП и нотифицировать об окончательных датах



# Сроки для развивающихся стран

**По дате принятия протокола:** нотифицировать о мерах в категории А

**Как можно скорее:** уведомить ВТО о принятии протокола (подразумевается)

**После вступления в силу:**

- реализация мер в категории А
- Уведомить о мерах в категориях В и С наряду с ориентировочными сроками
- информировать Комитет по УПТ о механизмах, необходимых для осуществления мер категории С

**В течение одного года после вступления в силу:**

- Уведомить о конкретных датах для осуществления мер категории В
- Сообщить Комитету по УПТ о достигнутых договоренностях или осуществленных мероприятиях по мерам категории С

**В течение двух с половиной лет после вступления в силу:**

**Нотификация о конкретных датах для осуществления мер категории С**

**Представить информацию для Комитета по УПТ о прогрессе, достигнутом в оказании помощи и поддержки**

# Механизм предварительного предупреждения

Если член испытывает сложности при внедрении мер до определенных ими дат, он должен уведомить Комитет:

- Развивающиеся страны: не позже 120 дней до определенного крайнего срока
- Наименее развитые страны: не позже 90 дней до определенного крайнего срока

Уведомить о новых датах и о причинах замедления

Автоматическое продление сроков, если о нем просят впервые:

- Продление на меньше 1.5 лет (развивающиеся)
- Продление на меньше 3 лет (НРС)

Последующие продления представляются в Комитет, который их рассмотрит в положительном плане





# Другие механизмы по Соглашению по УПТ

## Переключение между категориями В и С

---

**Развивающиеся страны и НРС могут переключать между категориями**

- Уведомляя Комитет

**Переключение между с В к С будет включать информацию о**

- Техпомощи
- Повышении потенциала и
- Финансовых потребностях

**Продление по времени, если надо, через механизм раннего предупреждения**

## Разрешение споров – период отсрочки

---

**По мерам категории А**

- Развивающиеся: 2 года после вступления в силу
- НРС : 6 лет после вступления в силу
- 

**По мерам категорий В и С**

- 8 лет после внедрения мер для НРС только

**Возможность для консультации в течении периода отсрочки**

- Для обсуждения вопросов внедрения

**Ограничения для ссылки на Механизм решения споров для НРС**

# Комитет по упрощению процедур торговли

**По меньшей мере одна сессия в год посвящается:**

- Обсуждению проблем, касающихся внедрения мер
- Обзору прогресса по предоставлению ТППП
- Обмену опытом и информацией
- Обзору нотификаций доноров



# Увязка с ГАТТ и другими Соглашениями

- Статьи V, VIII и X ГАТТ 1994 еще полностью в силе**
  - Так как их еще не меняли
- Соглашение по УПТ не может увеньшить обязанности в ГАТТ 1994**
  - Включая статьи V, VIII и X
- В случае несоответствия с текстом ГАТТ 1994, положения Соглашения по УПТ будут иметь силу в области этого несоответствия**
  - Общее замечание толкования в Аннексе 1А
- Соглашение по УПТ не может приуменьшить права и обязательства по соглашениям о СФС и ТБТ**

# Суть обязательств по Соглашению

- Язык в тексте определяет суть обязательств**
  - „будет“, „может“, „поощряет“, „будет, если“ и „в соответствии с“ ...
- Категоризация мер А, В или С не меняет суть обязанностей**
- Категоризация только определит в какой момент надо осуществить определенную меру**
- В мере осуществления мер категории С, категоризация поможет получить техпомощь и повышение потенциала**
  - Включая финансовую поддержку

# Суть обязательств (1/5)

## Правовые измерения Соглашения об УПТ

## Как их толковать?

Будет I...



Обязательные и должны быть применены по описанию меры по категоризации и датам нотификации

- *Ст.1.1 – Каждый член быстро ОПУБЛИКУЕТ...*

может ...



Член имеет выбор применить меру, иначе ...

- *Ст.7.7 – Член МОЖЕТ предоставить экипировку...*

Поощряется (если приложимо, если целесообразно)



Меры ,наилучших усилий', Член поощряется применить меру. Уровень усилий применить меру еще уменьшается увязкой с условием „по мере возможностей“ / „по мере целесообразности“

- *Ст.1.2 – Члены поощряются предоставить дополнительную информацию, увязанную с торговлей*

# Суть обязательств (2/5)

## Правовые измерения Соглашения об УПТ

Будет, в случае если и  
в соответствии с / как  
предусматривается в /  
в соответствии с  
законами и  
регуляциями.....



Будет принимать  
усилия к....



## Как их толковать?

Внедрение только если меры в соответствии с  
национальными законами

- Т.е. действующие или будущие законы; уровень правовых актов не определен (т.е. таможенные, импорт и экспорто или общие национальные законы, такие как Конституция)
- *Ст. 2.1 – Каждый член будет .... В форме соответствующей его внутренним законам и юридической системе, предоставить*

*возможности и подходящий срок участникам ВЭД*

Внедрение необязательно, обязанность – положить усилия внедрить меру

Правовое обязательство по отношению к тому, что делать (т.е. попробовать)

Необязательно по отношению к тому, каким будет результат деятельности

- *Ст.3 – Каждый член будет полагать усилия сделать общественным достоянием всю информацию о предварительных решениях*

# Суть обязательств (3/5)

## Правовые измерения Соглашения об УПТ

---

Будет, по мере  
возможностей  
и целе-  
сообразности  
Будет, когда  
необходимо с  
практической  
точки зрения /  
Будет, когда  
это  
целесообразно



## Как их толковать?

---

Обязательство, однако уровень обязательства  
,разбавлен' дополнительным языком

В случае правового теста страна должна доказать  
целесообразность и практичность объема и типа  
внедрения

‘целесообразность’...

- Вносит определенный уровень гибкости  
целесообразности способа внедрения или  
“приведения в соответствие” способов применения –  
неприменение не разрешается
- *Ст.7.1 – Каждый член, по мере целесообразности,  
будет обеспечивать возможность для  
предварительной подачи документов в электронном  
формате....*

Continued...



# Суть обязательств (4/5)

## Правовые измерения Соглашения об УПТ

Будет, по мере  
возможностей  
и целе-  
сообразности  
Будет, когда  
необходимо с  
практической  
точки зрения /  
Будет, когда  
это  
целесообразно  
(продолжение)



## Как их толковать?

### ‘практически’ ...

- Ожидается, что член примет шаги к действиям предусмотренным в конкретных положениях,
- В случае споров, доказать, почему это не практически целесообразно
- *Ст.7.2 – Каждый член будет, по мере практической целесообразности, принимать или продолжать применять процедуры, позволяющие возможность электронной оплаты сборов*

### ‘по мере возможностей’ ...

- Член внедрит меру частично, в соответствии с охватом меры или ее географическим охватом.
- В случае неприменения, Член должен доказать, что было невозможно внедрить меру в конкретных обстоятельствах
- *Ст.7.4 – Каждый член будет, по мере возможностей, принимать или поддерживать систему управления рисками для таможенного контроля*



# Суть обязательств (5/5)

## Правовые измерения Соглашения об УПТ

---

Будет, по мере  
имеющихся  
ресурсов .....



## Как их толковать?

---

**Обязательно, но внедрение меры увязано с существующими ресурсами**

- Ресурсы могут быть финансовыми, человеческими, техническими или другими
- В случае юридического теста, страна должна демонстрировать, что она не располагает ресурсами
- *Ст.1.3 – Каждый член будет, по мере своих ресурсов, создавать или поддерживать одну или больше точек предоставления информации для ответа на смысловые вопросы*

# Спасибо за внимание